突发环境事件应急预案

[2019 年版]

突发环境事件应急预案

[2019 年版]

适用企业：仙桃绿色东方环保发电有限公司

预案的版本号：XTDF2019

发布日期：2019 年 8 月

报告名称：仙桃市生活垃圾焚烧发电厂项目突发环境事件应急预案

编制时间：2019 年 8 月

编制单位：仙桃绿色东方环保发电有限公司

报告编制负责人：皮林林

报告编制参加人员：皮林林　王超　涂运中

报告审核：王超

报告审定：皮林林

批准页

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》，建立健全仙桃绿色东方环保发电有限公司环境安全应急体系，确保在发生突发环境事故时，各项应急工作能快速、高效有序，避免和最大程度的减轻突发事件对环境造成的损失和危害，结合仙桃绿色东方环保发电有限公司实际情况，制订本《突发环境事件应急预案》。

本预案经仙桃绿色东方环保发电有限公司领导办公会议讨论通过，现批准发布发布之日起实施。

批准人：陈飞

2019年11月18日

2018 4 18

2018 2018 8

2018 11

2019 3 13

[2019]61

2015 1 1

[2015]4

2019 4 18

2018

2019 10 20 3

9

1			1.2	P1-2
2			4.1.1	P46-47
3			4.3	P53-71
4			5.1.2 3.2.7.1	P72 P15
5			3.2	P16
6			P10	P10
7			3-1 3-2	3-1 3-2
8	( )		8.3.2 ( )	P59-63
9	HJ589		8.5.2	P68
10				

企事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位：仙桃绿色东方环保发电有限公司

（专业技术服务机构：湖北[illegible]有限公司）

企业环境风险级别：☑一般；☐较大；☐重大

"否决项"项（以下三项中任意一项判定为"不符合"，则评审结论为"未通过"）

评审指标	评审意见		指标说明
	判定	说明	
有完整的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表）	☑符合 ☐不符合		突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和应急资源调查的基础上编制环境应急预案
从可能发生突发环境事件情景出发编制并明确了突发环境事件情景应对措施不缺失	☑符合 ☐不符合		突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条：对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景基于突发事件与预判风险识别，综合确定，依据各类事件的特点与规律
能够让周边居民和单位获得了解情况	☑符合 ☐不符合		环境保护法第四十七条规定：在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求

环境应急预案及相关文件的基本形式

评审项目	评审指标	评审意见			指标说明
		判定	得分	说明	

封面目录	1*	封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号，发布日期等设计。目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录	☑符合 □部分符合 □不符合	/		预案版本号需为便于索引和识别而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理办法执行。 预案等章节可以有多级标题，但目录中至少列出两级标题，便于查找
结构	2*	结构完整，格式规范	☑符合 □部分符合 □不符合	/		结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无遗漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引一致； 格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文字字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范
行文	3*	文字准确，语言通顺，内容简明	☑符合 □部分符合 □不符合	/		文字准确指预案无错别字、多字、漏字、语句错误、表示错误、计量错误等现象； 语言通顺指语法、逻辑、衔接、连贯、条理清楚，文字内容不会产生歧义等； 内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应急措施等核心内容容易找到，内容无无关冗余、大篇幅相互引用等现象
环境应急预案编制说明						
过程说明	4*	说明预案编修过程	☑符合 □部分符合 □不符合	/		简单说明企业成立环境应急预案编制工作组，开展环境风险评估和环境应急资源调查，征求员工和可能受影响的居民、单位代表的意见，对预案内容进行论证等

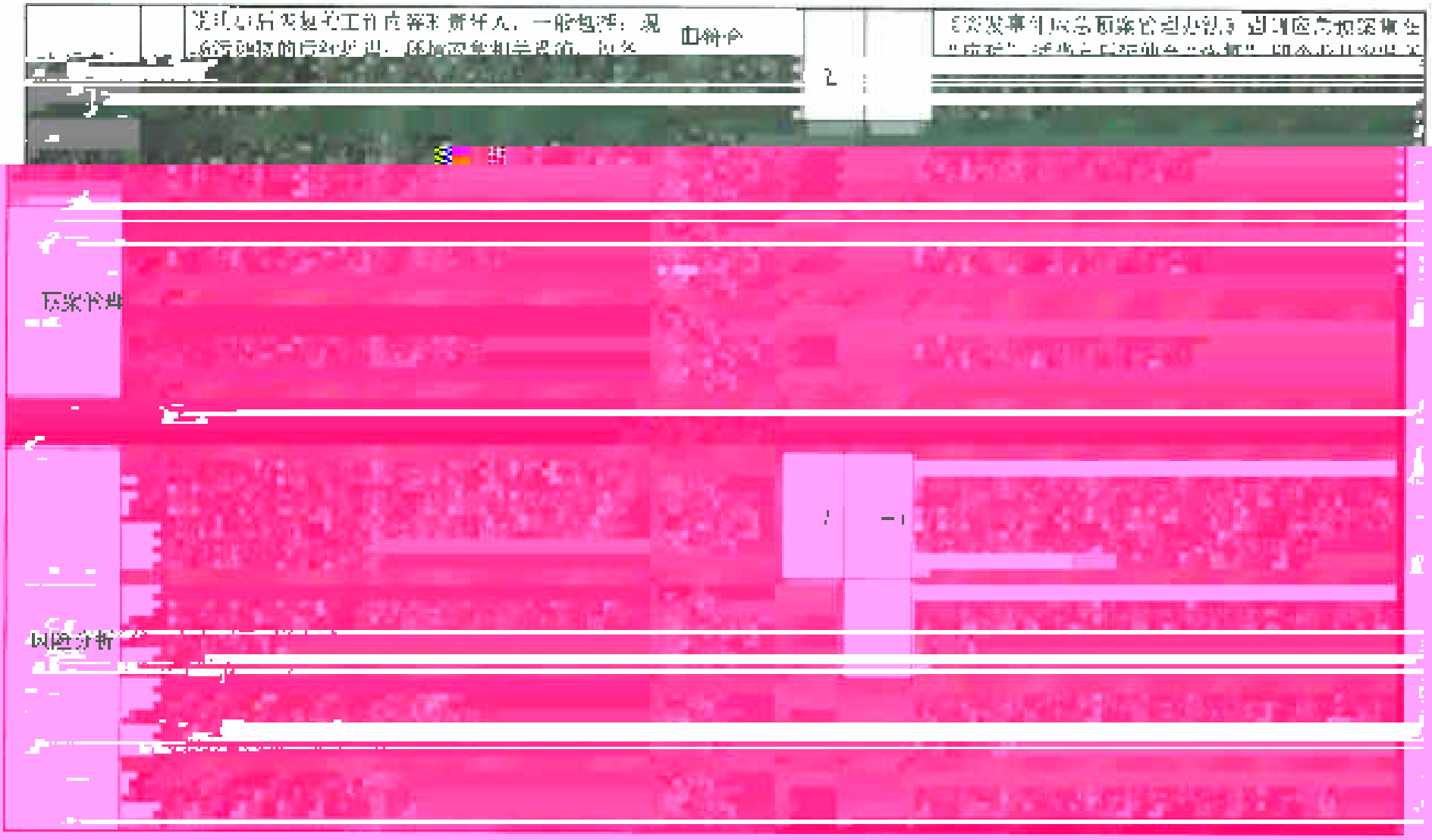
问题说明	5	说明应急预案修订情况，明确存在问题及解决措施	☑符合 □部分符合 □不符合	/		该应有整改建议部分，并说明采纳与否及未采纳理由；说明（一般为检验性演练出现问题）预案问题情况及解决措施，并体现在预案中
环境应急预案文本						
编制目的	6	体现：做好突发后的应对工作，减少事件造成的危害，避免或减轻影响扩大；明确企业与政府应对工作衔接	☑符合 □部分符合 □不符合	2		此三项为预案的总则。 关于"做好突发后的应对工作"，《突发事件应急预案管理办法》规定应急预案重在"应对"，适当向前延伸至"预警"，向后延伸至"恢复"。关于"明确企业与政府应对衔接"，根据备案管理办法，要求企业环境应急预案备案，其中一个功能是让环保部门收集信息，服务于政府环境应急预案编制。另外，由于权限、职责、工作范围不同，企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有"接口"，确保与政府预案有机衔接。 适用主体，应明确实施预案的责任单位，如某某有限公司，集团公司与子公司，某公司及周边所辖的区域内；事件类型，包括产生或可能产生的大气、水污染，危险化学品泄漏、火灾或爆炸次生环境事件等；工作内容，可包括预警、处置、监测等。 环境优先，是因为环境一旦受到污染，修复难度大且成本高；应急工作与岗位职责相结合，强调应急任务要落实到具体工作岗位
适用范围	7	明确：预案适用的主体、地理或管理范围、事件类型、工作内容	☑符合 □部分符合 □不符合	2		
工作原则	8	体现：符合国家有关规定和要求，结合本单位实际；救人第一、环境优先；先期处置，防止危害扩大；快速响应，科学应对；应急工作与岗位职责相结合等	☑符合 □部分符合 □不符合	2		

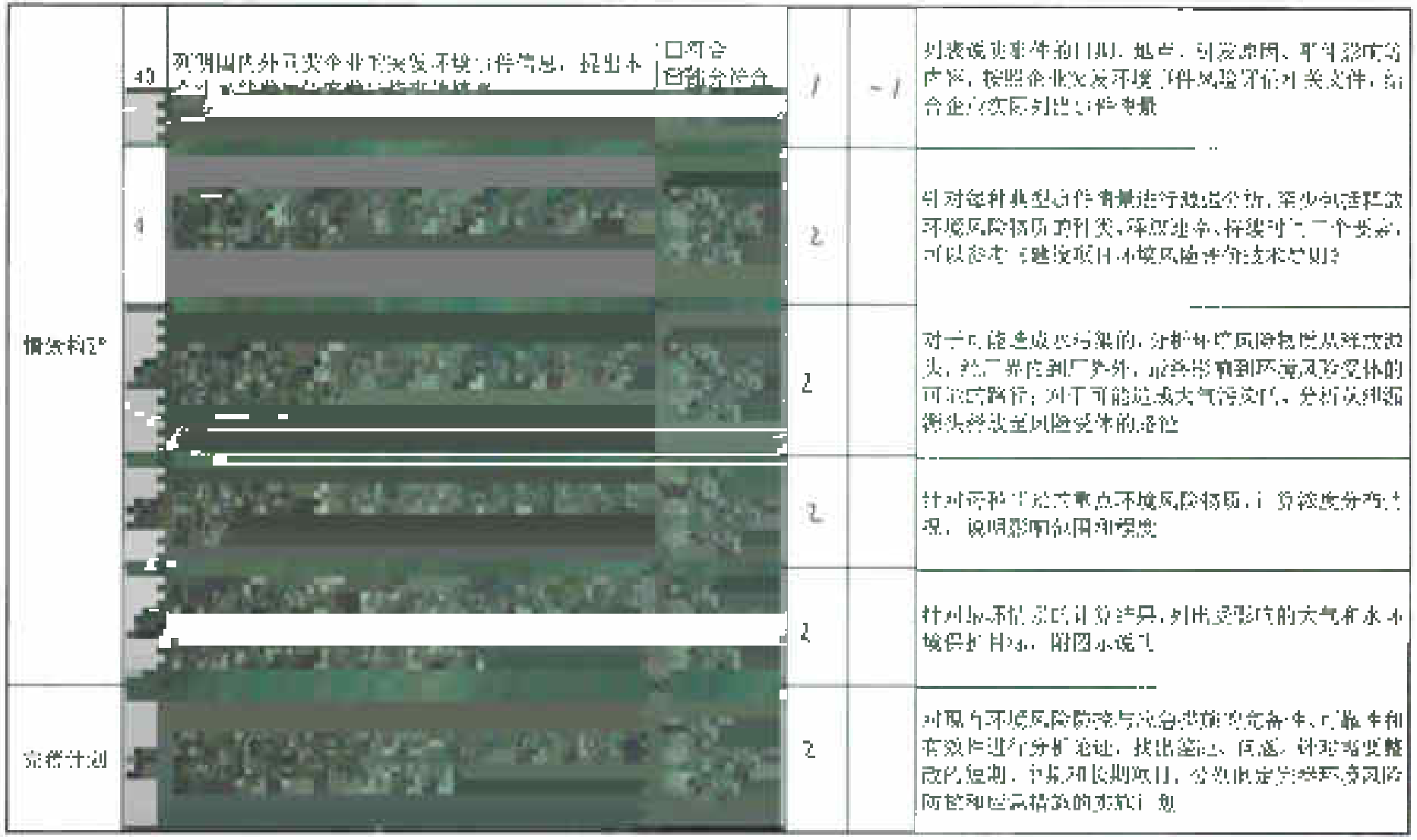
应急预案体系	9	以预案关系图形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系，并对衔接要点内容说明	□符合 ☑部分符合 □不符合	4.5	-1.5	本项目的三级指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否确立起一些预案体系。具体审核方式，以及在应急预案中的措施部分体现。 一般企业环境应急预案包括综合预案、专项预案，以现场处置预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成部分协调、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，针对可能出现的各类事件情景下的污染防控措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。的部分类别的，综合预案则应明确应对原则、组织机构与职责，基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案则针对某一类事件，明确应急组织与处置措施。如不涉及以上情况，可以简化预案的文件框架。 环境应急预案应在内部控制环境污染、消除污染，与企业内部生产安全事故预案等其他预案有所区别、相互支持。 企业突发环境事件一般会对外部环境造成污染，其预案应与所在地政府环境应急预案分级一致，相互配合。
	10	预案体系构成合理，以现场处置预案为主，的企业编制综合预案、专项预案，判定依据、有机衔接	☑符合 □部分符合 □不符合	2		
	11	预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案衔接清晰，相互支持；与地方人民政府环境应急预案有机衔接	☑符合 □部分符合 □不符合	2		
组织指挥机制	12	以应急组织体系结构图、应急职责清单等形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，附有应急队伍成员名单和联系方式等	□符合 ☑部分符合 □不符合	1		以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式
	12	明确组织体系的构成及其职责，一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组	☑符合 □部分符合 □不符合	2		企业根据突发环境事件应急工作特点，建立由负责人组成的组织机构，工作职责与实际的环境应急组织指挥机制。注意与企业其他事件应急预案以及生产安全事故预案中组织指挥体系的衔接

组织指挥机制	14	明确应急状态下指挥运行机制，建立响应、应急处置、协调指挥决策程序	☑符合 □部分符合 □不符合	2		指挥运行机制，是指总指挥与各行动小组相互配合的程序和方式，能够对突发环境事件快速进行评估，采取有效的应急响应行动，指挥和协调各行动小组行动，合理高效地调配和使用应急资源
	15	根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同级别响应的指挥权限	☑符合 □部分符合 □不符合	2		例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限，车间负责人、企业负责人、政府部门的统一指挥
	16	说明企业与政府及其有关部门之间的关系，明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	☑符合 □部分符合 □不符合	2		例如政府及其有关部门介入后，应将应急指挥权移交及企业人员的调整
监测预警	17	建立企业内部监控预警方案	☑符合 □部分符合 □不符合	2		根据企业可能面临的环境风险，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，在企业内部划分预警级别，预警发布与解除、预警措施进行总体安排
	18	明确预警信息的获取途径和分析研判的方式方法	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	监控信息获取途径，例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息采取核实、会商研判等，结合企业自身实际进行分析研判
	19	明确企业内部预警条件、预警分级、预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人	☑符合 □部分符合 □不符合	2		一般依据企业突发环境事件类型、规模和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，依据预警级别、分级发布； 红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要依靠外部救援力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定

信息报告	20	明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括与应急救援单位信息沟通的方式方法	☑符合 □部分符合 □不符合	2		从事件第一发现人至事件总指挥人之间信息传递的方式、方法及内容。内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等
	21	明确企业向当地人民政府及其环境保护部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，明确信息报告格式要求	□符合 ☑部分符合 □不符合	1		从企业现场负责人、报告负责人到当地人民政府及其环境保护部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容。内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过，已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支援事项等
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等	☑符合 □部分符合 □不符合	2		从企业通报负责人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容。内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况，居民或单位避险措施等
应急监测	23	涉大气污染的，说明排放口有毒有害气体监测的一般原则	☑符合 □部分符合 □不符合	2		依据突发环境事件应急监测技术规范等有关要求，确定排放口有毒有害气体监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导； 排放口为突发环境事件中污染物的排放出口，也包括因事故导致损坏而形成的排放口
	24	涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清净下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	☑符合 □部分符合 □不符合	2		依据突发环境事件应急监测技术规范等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导
	25	监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	☑符合 □部分符合 □不符合	2		针对具体污染物制定监测方案
	26	明确监测执行单位：自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议	☑符合 □部分符合 □不符合	2		自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构签订协议，确保能及时获得环境监测支持

应对流程和措施	27	根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，包括：企业内部控制污染源、切断污染途径、控制污染扩散与污染处置的流程和措施	□符合 ✓部分符合 □不符合	1.5	-1.5	企业内部应对突发环境事件的流程和措施
	28	制订必要的企业外部应急措施，配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施建议	☑符合 □部分符合 □不符合	3		突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的应对性措施，对当地人民政府的建议性措施
	29	涉及大气污染的，应重点说明受威胁对象、组织疏散撤离方式方法，涉及落地后一般应附疏散撤离路线图；如果设备风向标，应附有风向标分布图	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	撤离的方式包括疏散、防护等，说明撤离措施的原则性要求
	30	涉及水污染的，应重点说明企业内部收集、封堵、处置污染物的方式方法，涉及通过管道企业外防控方式方法；附有雨水、污水、清净下水管网及应急闸门设置图	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	说明控制水污染的原则性要求
	31	分别针对不同的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、汇报等	□符合 ☑部分符合 □不符合	1.5	-1.5	按照事件类型及措施，针对具体事件、场景，按岗位细化各项应对措施，并纳入日常管理范围
	32	将应急措施细化，落实到岗位，形成应急处置卡	□符合 ☑部分符合 □不符合	1.5	-1.5	关键岗位的应急处置卡包括：事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项与报警流程
	33	配有厂区平面布置图，应急物资存放分布图	□符合 ☑部分符合 □不符合	1	-1	
应急终止	34	结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序	☑符合 □部分符合 □不符合	2		说明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及发布程序等





环境应急资源调查报告（表）						
调查内容	49	第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	☑符合 □部分符合 □不符合	2		应当调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中可立即调取使用的环境应急资源与现有资源一致
调查结果	50	★对环境应急资源调查，调查数据的可信度	☑符合 □部分符合 □不符合	2		通过资料分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验
合 计				86	—	—

评审人员（签名）：

评审日期：2019 年 10 月 1[illegible] 日

注：1. 符合，指的是评审专家判定某一项指标涉及的内容能够反映出企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家判定企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员判定企业未开展该项工作，或工作有重大缺漏，流于形式或质量较差。

2. 赋分原则："符合"得 2 分、"部分符合"得 1 分、"不符合"得 0 分；其中标注☆的指标赋分按"符合"得 1 分、"部分符合"得 0.5 分、"不符合"得 0 分；标注☆☆的指标赋分按"符合"得 3 分、"部分符合"得 1.5 分、"不符合"得 0 分。

3. 指标说明：标注★的指标或项目作为一票否决指标，评审时可以对不适用的进行说明。

4. "一票否决"项不计入评审得分。

5. 指标说明供参考。

附表2

仙桃绿色东方环保发电有限公司突发环境事件应急预案评审意见表

评审时间：2019.10.30　地点：仙桃市

评审方式：□函审，☑会议评审，□函审、会议评审结合，□其他

评审结论：□即时评审，□原则通过但需进行修改复核，□未通过评审

评审过程：

专家查阅了相关资料，对企业《突发环境事件风险评估报告》、《环境应急资源调查报告》和《突发环境事件应急预案》进行了评审。

总体评价：

1、该《突发环境事件应急预案》的体系组成，层次结构、编制程序和内容基本符合国家有关要求和编制要点；

2、企业基本情况调查较为清楚，应急组织机构的组成、运行机制、信息传递、响应流程和应急措施等较为明确，具有一定的可操作性；

3、环境风险评估基本合理，情景构建较为全面，环境风险防范措施基本可信；

4、环境应急资源调查内容较全面，调查结果基本可信。

问题清单：

1、事故的撤离路线标识不足；

2、应急物资储备不足；

3、应急措施缺乏实际可操作性、未形成应急处置卡；

4、缺少应急培训、演练档案。

修改意见和建议：

1、核实补充必要的编制依据；

2、《风险评估报告》

①进一步补充国内外同类企业突发环境事件案例分析；

②结合行业突发环境事件案例，核实环境风险受体影响方式并针对性的提出改进措施；

③针对重大环境风险点，完善风险防范措施，应急响应措施等；

3、《应急资源调查报告》

①补充外部应急依托单位和政府部门环境应急资源调查；

②核实完善企业突发环境事件时，废气、废水、固体废弃物的"三级防控"设施及措施；

4、《应急预案》

①结合气象条件，完善环境风险事故应急指挥及疏散路线；

②根据典型事件，完善现场应急处置方案（或专项预案），现场处置卡等；

③根据《HJ589突发环境事件应急监测技术规范》，细化完善应急监测相关内容；

5、补充企业应急培训和演练的佐证材料，完善预案内容、规范化文本和相关附件附图。

评审人员人数：

评审专家签字：

企业负责人签字：

2019年10月30日

附：定量打分结果表及各评审专家评审表。

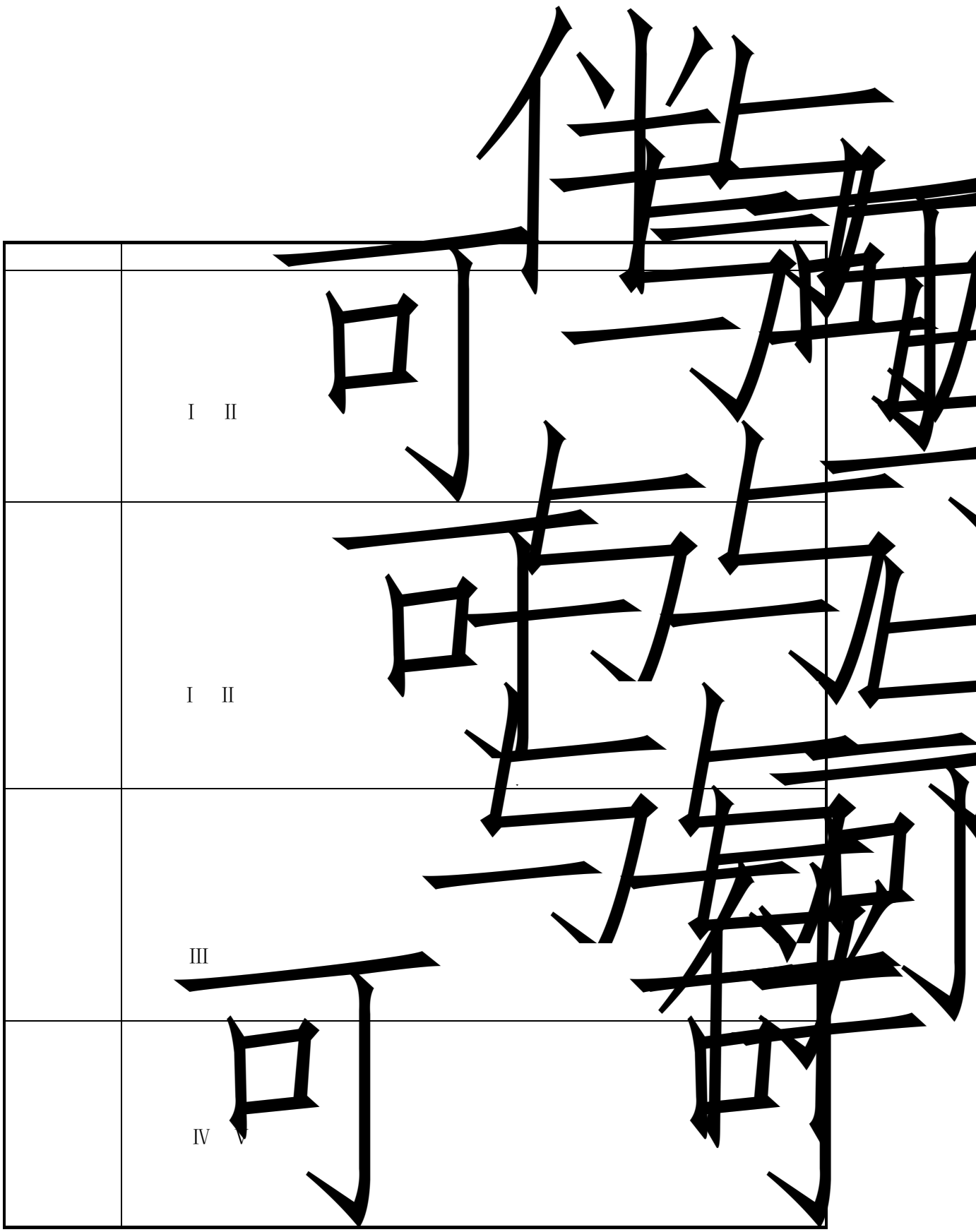
前　言

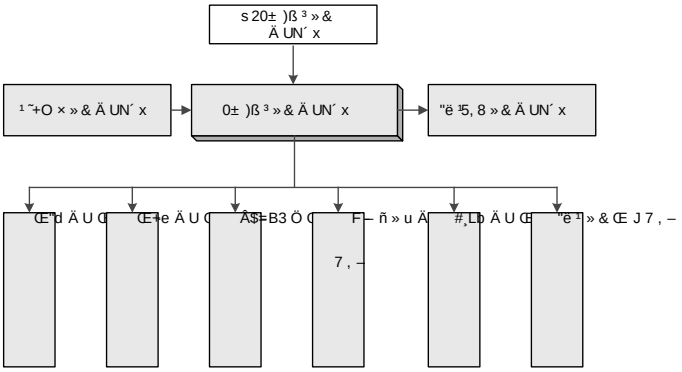
批准页

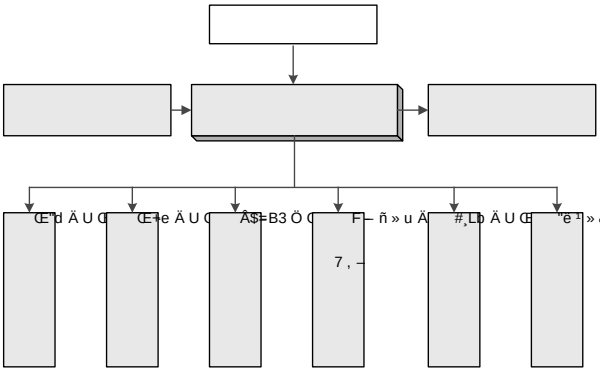
摘要

列
哥
咯
可
[illegible]

列




s 20±)ß ³ » &
Ä UN´ x
¹ ˜+O × » & Ä UN´ x
0±)ß ³ » & Ä UN´ x
"ë ¹5, 8 » & Ä UN´ x
Œ"d Ä U Œ
Œ+e Ä U Œ
Â$=B3 Ö Œ
F– ñ » u Ä
#¸Lb Ä U Œ
"ë ¹ » & Œ J 7 , –
7 , –


Œ"d Ä U Œ
Œ+e Ä U Œ
Â$+B3 Ö Œ
F– ñ » u Ä
#,Lb Ä U Œ
"è ¹ » & Œ J 7 , –
7 , –